

Advies natuur

Aan	Gemeente Hollands Kroon, t.a.v. [REDACTED]
Van	[REDACTED]
E-mail	[REDACTED]@odnhn.nl
Telefoon	088-[REDACTED]
Zaaknummer	OMG-067763/DMSZ25-0805677
Kenmerk gemeente	SAM-198840
Betreft	Advies natuur t.b.v. tijdelijke opvanglocatie asielzoekers
Locatie	Balgweg 105, Breezand
Datum advies	13 november 2025
Naam afdelingshoofd	[REDACTED]
Paraaf afdelingshoofd	Dit document is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend

1. Inleiding

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect natuur voor de locatie Balgweg 105, Breezand. U vraagt ons om een beoordeling van de omgevingsvergunning voor het realiseren van tijdelijke huisvesting voor 5 jaar van 255 asielzoekers.

Eerder is in het kader van milieu en natuur een advies afgegeven, met kenmerk OMG-065916, d.d. 20 oktober 2025. Voor de inhoud verwijzen wij naar dit eerdere advies.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20250915 01628 000, d.d. 15 september 2025;
- Toelichting (GoFlo) COA tijdelijke opvanglocatie Breezand, kenmerk 148624/25-014.436, d.d. 15 september 2025, opgesteld door Witteveen+Bos;
- COA Breezand Quickscan flora en fauna, kenmerk 145931/25-011.034, d.d. 11 mei 2025, opgesteld door Witteveen+Bos;
- Uitgangspunten en resultaten stikstof aanleg- en gebruiksfase COA Breezand, kenmerk 148624/25-017.063, d.d. 31 oktober 2025, opgesteld door Witteveen+Bos;
- AERIUS-Totaalberekening, kenmerk ReRNT4nbMgSJ, d.d. 28 oktober 2025.

2. Wettelijk kader

Omgevingsvergunning

Natura 2000-activiteit

Een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied is vergunningplichtig op grond van [artikel 5.1 Ow](#).

Er is geen vergunningplicht als de activiteit als vergunningsvrij is aangemerkt ([art 11.16 – 11.21 Bal](#)). Activiteiten voor het beheer van een Natura 2000-gebied of activiteiten die geen significante negatieve effecten hebben zijn niet vergunningplichtig. Maar op grond van de algemene zorgplicht ([art 1.7a Ow](#)) en de specifieke zorgplicht ([artikel 11.6 Bal](#)) dienen er maatregelen getroffen te worden om de negatieve gevolgen te voorkomen.

Een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend via het digitale loket DSO. Voor een Natura 2000-activiteit is GS bevoegd gezag ([artikel 4.6 lid 1 onder e Ob](#)). Als een Natura 2000-activiteit gelijk wordt aangevraagd met een activiteit waarvoor B&W bevoegd gezag is ([artikel 5.12 Ow](#)), dan geldt er een advies en instemmingsplicht door GS ([artikel 16.15 en 16.16 Ow](#) en [artikel 4.25 Ob](#)).

De indieningsvereisten waaraan een aanvraag om omgevingsvergunning moet voldoen staan in de Omgevingsregeling ([artikel 7.197h Or](#)). Ook het gebruik van AERIUS staat hierin genoemd ([artikel 4.15 Or](#)).

Voor een Natura 2000-activiteit geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure ([artikel 10.24 Ob](#)).

Flora- en fauna-activiteit

Voor de soortenbescherming geldt een zorgplicht voor een ieder ([art 11.27 Bal](#)). Naast deze zorgplicht geldt er een vergunningplicht voor een flora- en fauna-activiteit ([art 5.1 lid 2 onder g Ow](#)). Het is verboden om zonder vergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor de gevallen genoemd in [art. 11.37](#) en [art. 11.46](#) van het Bal.

GS is bevoegd gezag voor een aanvraag van een flora- en fauna-activiteit, mits deze aanvraag enkelvoudig wordt gedaan ([art 4.6 lid 1 onder e Ob](#)). Gaat de aanvraag van een flora- en fauna-activiteit gepaard met een andere activiteit, dan is GS-adviseur (instemming) voor (meestal) burgemeester en wethouders ([art 4.25 lid 1 onder e Ob](#)). Er is niet langer meer sprake van een aanhaakverplichting of onlosmakelijke samenhang. De flora- en fauna-activiteit is geen [magneetactiviteit](#).

Een aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit doorloopt de reguliere korte periode van 8 weken. Deze periode kan éénmaal met 6 weken verlengd worden ([art 16.64 Ow](#)). Onder de omgevingswet is niet langer meer sprake van een ontheffing. We kennen alleen nog de vergunningplicht. In [artikel 4.18 ev Or](#) worden de vergunningsvrije gevallen genoemd.

De inhoudelijke beoordeling van een vergunning gebeurt door toepassing van de beoordelingsregels van [art. 5.29 Ow](#) en [8.74i ev \(paragraaf 8.6.2 Bkl\)](#).

Alle regels voor natuur worden beleidsneutraal omgezet. Het normenkader, beschermingsniveau, instrumenten en de bevoegdheidsverdeling gebeurt door omzetting van de regels. De ontwikkelde rechtspraak is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds van toepassing.

3. Beoordeling

NNN en Beschermd landschap

Het plangebied ligt op circa 0,33 km van het dichtstbijzijnde NNN-gebied en op circa 5,67 km van het dichtstbijzijnde Beschermd landschap.

Gebiedsbescherming

De geplande activiteiten vinden plaats op circa 0,55 km van Natura 2000-gebied(en) Waddenzee. Externe negatieve effecten door geluid, licht, trillingen, optische verstoring en overige effecten (behalve: stikstof) op de instandhoudingsdoelen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten.

Stikstof/AERIUS

De (aangepaste) stikstofrapportage en AERIUS-berekeningen zijn beoordeeld.

Totaalberekening: Er wordt aangegeven dat de aanlegfase circa 3 maanden duurt. Wanneer de aanlegfase korter is dan 12 maanden, dan dient er een totaalberekening te worden opgesteld. Hierin dient zowel de aanlegfase als de beoogde gebruiksfase (naar rato, mag ook volledig [worst-case]) meegenomen te worden. Een totaalberekening is opgesteld en aangereikt. Deze is beoordeeld en bevonden. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan de grenswaarden van 0,00 mol/ha/j.

Soortenbescherming

De quickscan is reeds beoordeeld en akkoord bevonden. De quickscan is niet ouder dan 3 jaar (veldbezoek heeft op 24 juni 2025 plaatsgevonden), bevat voldoende foto's van het plangebied om een goede indruk te krijgen en de soortgroepen zijn op een juiste wijze beschreven. Er zijn geen overtredingen van de verbodsbepalingen te verwachten. Verdere vervolgstappen in het kader van Soortenbescherming zijn niet nodig. Wijs de initiatiefnemer op de algemene zorgplicht in het kader

van natuur. Daarnaast verzoeken wij u de initiatiefnemer te wijzen op de mogelijkheden tot natuur inclusief bouwen. Zie ook: <https://www.checklistgroenbouwen.nl/>

ETFAL en GoFlo

Een goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving (GoFlo) is toegevoegd aan de aanvraag. Paragraaf 4.10 van de GoFlo ziet toe op het onderdeel natuur. De conclusies in het kader van natuur zijn correct overgenomen van de onderliggende stukken. Geen verdere opmerkingen.

4. Conclusie en advies

Uit de beoordeling blijkt dat:

- Het plangebied geen onderdeel uitmaakt van het NNN of het Beschermd landschap.
- Vervolgstappen in het kader van Gebiedsbescherming (overige effecten) niet nodig zijn.
- De AERIUS-berekening(en), met onderbouwing van de invoergegevens, akkoord zijn. Stikstof vormt geen belemmering voor de doorgang van het project.
- De quickscan akkoord is. Verdere vervolgstappen in het kader van Soortenbescherming zijn niet nodig.
- De tekst van de toelichting (GoFlo) met betrekking tot natuur akkoord is.
- Natuur vormt geen belemmering voor de doorgang van het project.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via 088-[REDACTED] of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.